



Una visión desde "afuera"

Mercosur: barreras, asimetrías y oportunidades

El primero de enero de 1995 comienza a operar el Mercosur y con él aparece un escenario nuevo y más amplio de competencia para las industrias.

A partir de entonces, como en todo proceso de integración, se presentan para los cuatro países integrantes -Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay- barreras, asimetrías y oportunidades.

¿Cómo influirá el Mercosur en las actividades industriales de cada uno de los integrantes?, ¿qué caminos son viables?, ¿qué oportunidades se presentan?

En este sentido, la Dirección de *Petrotecnia* ha querido, como aporte a este proceso de integración, tener una visión directa desde "afuera" de Argentina, que nos ayude a todos en la búsqueda de caminos que faciliten la integración.

Esta fue la razón por la cual a través de un cuestionario de cuatro preguntas (ver recuadro) nos respondieron el Dr. Alvaro Alves Teixeira, Director del IBP (Instituto Brasileiro de Petróleo) de Brasil; el Dr. Emilio Ramírez Russo, Presidente de PETROPAR (Petróleos Paraguayos) de Paraguay; y el Ing. Andrés Tierno Abreu, Presidente de ANCAP (Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland) de Uruguay.

1) Dentro del conjunto de empresas relacionadas con las industrias del petróleo y gas (exploración, explotación, refinación, transporte, servicios, materiales, equipos), ¿cómo observa Ud. que influye el Mercosur sobre su actividad?

2) Independientemente de la regulación arancelaria, ¿qué otras asimetrías pueden comenzar a aparecer incidiendo sobre las actividades citadas anteriormente?

3) ¿Cuáles considera Ud. que pueden ser las oportunidades inmediatas que brindará el Mercosur para el sector?

4) ¿Cuáles son las necesidades de su país en materia de integración gasífera en el Cono Sur?

DEL BRASIL

Responde el Dr. Alvaro Alves Teixeira, Director del Instituto Brasileiro de Petróleo

■ 1) De una manera general, el Mercosur tendrá un impacto positivo creciente sobre la industria petrolera de los cuatro países signatarios del Tratado de Asunción. Pero por la gran asimetría que todavía subsiste con respecto a la legislación del sector, que comprende casos extremos como son los de Argentina, de mercado petrolero libre y desregulado, y de Brasil, que sigue un rígido modelo de monopolio estatal, el Mercosur va a beneficiar en principio a las actividades ligadas al intercambio comercial de crudo, productos petrolíferos y de bienes y servicios.

Con relación a las inversiones, que al fin y al cabo promueven la verdadera integración a través de "asociaciones", en este momento sólo están siendo posibles en Argentina.

■ 2) Además de la asimetría legal existen las llamadas **asimetrías técnicas** que pueden resultar de una falta de convergencia en las discusiones del Mercosur sobre las normas y regulaciones para las actividades y operaciones petroleras, como por ejemplo, las ligadas al transporte interregional de crudo y productos, así como sobre las especificaciones de calidad. Estas podrán entorpecer la libre circulación de productos, bienes y servicios petroleros en la subregión.

También será muy importante llegar a un consenso práctico y viable sobre las pautas fundamentales que van a conducir las políticas de Protección Ambiental de los cuatro miembros del Mercosur.

Atentos a este tema, el Instituto Argentino del Petróleo y el Instituto Brasileiro de Petróleo decidieron aunar esfuerzos para la organización del Encuentro *El Petróleo y Gas en el Mercosur: en Búsqueda de la Convergencia*, que se realizó entre el 24 y 26 de agosto en Foz de Iguazú, ocasión en que, conjuntamente con los colegas para-



Dr. Alvaro Alves Teixeira

guayos y uruguayos, se debatieron las posibles asimetrías técnicas del Mercosur en el sector petrolero.

■ 3) Un resultado inmediato fue el incremento apreciable en el intercambio comercial. Argentina, después de Arabia Saudita, es hoy el segundo proveedor de crudo y productos a Brasil; son cerca de 160 mil barriles/día, cifra inimaginable hace poco tiempo.

La preferencia que nuestro país otorga al Mercosur es muy importante; el arancel es cero para crudo y derivados importados de la subregión contra hasta 38 por ciento de impuesto cuando son de otras procedencias, incluso de países del resto de América Latina.

Creemos que en una próxima etapa se incrementará el transporte terrestre y fluvial (a través de la hidrovía Paraná-Prata) y la comercialización de productos a lo largo de las zonas de frontera, lo que sin lugar a dudas va a resultar en una mayor eficiencia en la distribución y beneficios al consumidor de estas áreas.

Con relación a las inversiones, la combinación de la apertura del mercado petrolero con las ventajas otorgadas por el Mercosur incentiva las inversiones brasileñas y uruguayas en el *upstream* de Argentina.

■ 4) Brasil es el mercado obvio para los ex-

cedentes exportables de gas natural que a mediano y largo plazo vengan a estar disponibles en el Cono Sur, pues también consideramos a Bolivia y Perú como integrantes de esta subregión geográfica.

Por los designios insondables de la naturaleza, Brasil no es una provincia "gasífera", es decir, sus cuencas productivas tienen relativamente más crudo que gas natural. Las reservas conocidas y potenciales no son suficientes para atender a un mercado en expansión.

Por cuestiones estratégicas relacionadas con la protección ambiental y la necesidad de reducción de la dependencia de abastecimiento y consumo de hidrocarburos líquidos, el país ha decidido implementar un plan para incrementar la participación del gas natural en su matriz energética desde el actual 3 por ciento para cerca del 12 por ciento en el cambio de siglo, que contempla la importación de gas de Bolivia.

Creemos que, en una segunda etapa, llegará el momento del gas natural de Argentina para penetrar en el mercado brasileño, sobre todo si se confirman las grandes reservas pronosticadas para la cuenca del Noroeste, donde BRASPETRO -la subsidiaria internacional de PETROBRAS- ya está aso-

ciada a YPF y otras empresas en un contrato de exploración y producción en el bloque de Aguaragüe. El transporte de este gas a Brasil podrá ser concretado con la construcción de un ducto que entre por el sur, cerrando un "anillo" con el sistema proyectado para la importación de Bolivia.

En una tercera etapa, a más largo plazo, es bien posible que a este sistema se venga a interconectar el gas natural del Oriente del Perú, conformándose, de esta manera, una importante red de gasoductos internacionales en el Cono Sur, en el cual Chile y Uruguay también participarán como importadores.

DEL PARAGUAY

Responde el Dr. Emilio Ramírez Russo, Presidente de PETROPAR

■ 1) El funcionamiento del Mercosur está creando un escenario nuevo y más amplio de competencia en esta industria, estimulando el perfeccionamiento de la empresa para incrementar su eficiencia. Los resultados inmediatos que emergen de este proceso apuntan a la creación de un ambiente beneficioso de cooperación, de intercambio de informaciones y



Dr. Emilio Ramírez Russo

de cooperación técnica entre los países y las empresas del sector. PETROPAR, por su parte, sobre la base del estudio de su entorno y de sus capacidades y limitaciones, viene elaborando los nuevos parámetros de su actividad, lo cual le permitirá afrontar este desafío y acompañar sin sobresaltos el proceso de integración del Mercosur.

■ 2) La identificación de asimetrías en el campo energético constituye uno de los temas principales que se están abordando en el ámbito del Sub-Grupo 9, según el diagnóstico y la situación del desempeño de las variables que aportan o sugieren la posible localización de asimetrías, las cuales estarían detectando alguna ventaja o desventaja atribuibles a la intervención del Estado y que puedan afectar la competitividad de los productos o sectores.

EXPERIENCIA: LA MAYOR GARANTIA.



TAPSA, una empresa aeronáutica destinada a cubrir las más diversas necesidades de la industria del petróleo.

El haber volado por más de 20 años por los cielos y haber transportado a más de 3 millones de pasajeros de distintas empresas hablan de nuestra experiencia.

Una flota profesional creada para brindar un servicio óptimo a todo el mercado petrolero.

La excelencia de un servicio con la mayor garantía, "experiencia", la que usted necesita para seguir confiando en nosotros.



Un Servicio de Alto Vuelo.

TRANSPORTES AEREOS PETROLEROS S.A.: Sarmiento 539 Piso 7° - Tel. 325-7520/8230-394-3483 [FAX] 393-0381 (1041) Capital Federal - Ezeiza (Buenos Aires) - Aeroparque Jorge Newbery (Buenos Aires) - Aeropuertos: Cutralcó (Neuquén) - El Plumerillo (Mendoza) - Vespucio (Salta) - Comodoro Rivadavia (Chubut) - Río Gallegos (Santa Cruz).

Las distintas comisiones de trabajo que componen el Sub-Grupo 9 se hallan abocadas a definir los criterios y a establecer la metodologías más apropiadas para delimitar el campo de las asimetrías, ya sea que las regulaciones, subsidios, impuestos y otros tipos de intervención del Estado, se refieran a los precios y tarifas de los energéticos, a la libre circulación de los mismos, a la preservación del medio ambiente, etc. Nuestro interés radica en que estos elementos básicos se vayan detectando a los efectos de permitir la coordinación de las políticas energéticas, conforme a los principios consignados en el Tratado de Asunción.

■ 3) Entiendo que en el sector existe desde ya mucha fluidez en el intercambio de productos y servicios y por tanto, los mecanismos que se adopten en el Mercosur contribuirán a perfeccionar dicho intercambio y a incrementar el volumen del comercio y de los servicios en este sector.

Por ejemplo, nuestro país ha venido operando regularmente con el crudo argelino Saharan Blend durante la mayor parte de los 25 años de funcionamiento de la refinería, hasta que a partir del año 1991 la compra de crudo se ha orientado hacia el Mercosur, específicamente a Argentina, país con excedente exportable, desde donde se importa el crudo proveniente del yacimiento de Palmar Largo. También se están importando derivados de petróleo y maquinarias y repuestos de Brasil y Argentina, mientras que con Uruguay se ha firmado un acuerdo de cooperación para la refinación y comercialización de derivados.

■ 4) La integración gasífera en el Cono Sur constituye para nuestro país un objetivo prioritario, teniendo en cuenta que este recurso energético representa un insumo básico y estratégico para el desarrollo socioeconómico de los países de la región, cuyo aprovechamiento conjunto redundará en grandes beneficios, lo cual no sería dable en condiciones de aislamiento.

Nuestro país está analizando conjuntamente con Bolivia, la factibilidad de construcción de un gasoducto que cruce directamente el Chaco paraguayo. Asimismo, estamos participando de las tratativas sobre el proyecto conocido como Gasoducto del Nordeste o sus alternativas técnicas, para la provisión de gas natural a las provincias argentinas de Santa Fe, Corrientes, Misiones, Chaco, Formosa y Entre Ríos, y sus pares brasileños de Río Grande do Sul, Santa Ca-

tarina y Paraná, así como el Paraguay y Uruguay. Este proyecto servirá realmente para la integración energética y para el desarrollo de los países del Cono Sur, incluyendo la participación de Bolivia.

DEL URUGUAY

Responde el Ing. Andrés Tierno Abreu, Presidente de ANCAP

■ 1) Históricamente la industria petrolera en los cuatro países del Mercosur se ha desarrollado en compartimentos estancos dentro de cada país y lo mismo ha sucedido en el sector eléctrico. Esta característica del sector Energía instituyó verdaderas "islas energéticas" en la región. Justo es destacar también que esta situación no es exclusiva de estos cuatro países, sino que se han producido situaciones semejantes en el resto de los países sudamericanos.

El Mercosur va a romper esta configuración insular de la región, abriendo una competencia más perfecta entre las empresas de servicios, materiales y equipos, lo que debería conducir a precios más competitivos de los insumos de la industria petrolera.

En el *upstream* de la industria, se pueden esperar mayores facilidades para la formación de los consorcios entre empresas de la región, lo que junto con la complementación operativa en la fase de refinación, el *downstream*, conducirá a una integración empresarial de la actividad petrolera.

En resumen, para la actividad de nuestra empresa esperamos dificultades por competencias más fuertes, pero simultáneamente, muchas más oportunidades, lo que en nuestra evaluación estratégica nos hace visualizar un futuro positivo.

■ 2) Esa larga historia insular a la que aludiéramos, ha tenido como consecuencia que hayan surgido importantes asimetrías. Estas asimetrías cobran relevancia para las empresas de las distintas naciones cuando desaparecen las barreras tanto arancelarias como para-arancelarias y se libera la circulación de productos y servicios.

A manera de ejemplo, las principales asimetrías radican en la legislación petrolera que afecta al sector de producción; el sistema tributario, tanto en las etapas de producción como en los productos finales; la diversidad de especificaciones que afectan la libre circulación de productos finales, etcétera.

■ 3) Puede lograrse una optimización de



Ing. Andrés Tierno Abreu

los precios a obtener por el petróleo de la región si se logra minimizar el ingreso de petróleo externo, ya que el Mercosur en su conjunto es un importador neto.

Por otro lado, la complementación de inversiones va a redundar en una reducción de los costos operativos.

■ 4) El Cono Sur de América, si se entiende por tal, Argentina, Bolivia, Chile, Brasil, Paraguay y Uruguay, es una región geográfica con condiciones especialísimas para la integración gasífera.

Las grandes reservas de Argentina y Bolivia por un lado y las megaciudades como el gran Buenos Aires y San Pablo pueden ser los extremos de una importante red gasífera.

La natural y común característica de estacionalidad del consumo de gas, junto a las considerables distancias entre centros de producción y consumo, hacen imprescindibles soluciones de almacenaje que permitan operar los campos productores y el sistema de transporte en forma estacionaria.

Para solucionar parte de este problema, Uruguay está ofertando para la exploración sobre la viabilidad técnico-económica, una serie de acuíferos en la Cuenca Santa Lucía que sirvan como reservorios estacionales.

De resultar positiva esta exploración, será un paso positivo de la integración gasífera de Uruguay en la región.

Por otra parte, Uruguay tiene necesidad de integrarse a esa red gasífera del Cono Sur porque éste es un combustible que no puede estar ausente de cualquier oferta energética cuando un país aspira a alcanzar altos niveles de calidad de vida.

Considerando las distancias a cubrir por un gasoducto hasta los centros de consumo uruguayos, y los bajos consumos de una eventual red de distribución local, la viabilidad económica sólo se obtendría con la viabilidad de un reservorio en los acuíferos de Santa Lucía o con un consumo garantido de una central termo-eléctrica de ciclo combinado.