

Cómo retomar el crecimiento de la industria gasífera

Requerimientos para lograr la sustentabilidad

Por *Raúl García, presidente de R. García Consultores*

Raúl García, presidente de R. García Consultores; Rubén Sabatini, director de Relaciones Institucionales de Pluspetrol y Fernando Navajas, economista jefe y director ejecutivo de la Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas (FIEL), aportaron su visión estratégica luego de la emergencia económica y trazaron los principales lineamientos para lograr la sustentabilidad del sector de los hidrocarburos. Principales conceptos de la mesa redonda “Energía para crecer”.

Algunos hechos salientes de los procesos de inversión en infraestructura en Latinoamérica han sido los siguientes:

- La región necesita invertir en conjunto entre el 4% a 6% del PBI (gasta menos del 2%; beneficios: ganancia social de 1,4% a 1,8% PBI y disminución de la desigualdad distributiva en 10% a 20%).
- La inversión pública durante los años '90 disminuyó de manera ostensible y la inversión privada representó el 50% de los 783 millones de millones de dólares en países emergentes.
- La opinión pública favorable sobre la participación del sector privado ha disminuido en la infraestructura (de un 56% a 25%).

Esa reacción no se condice con estudios que muestran beneficios de la participación privada que encuentran que



un 30% de las concesiones fueron renegociadas y un 52% en los primeros 3,5 años.

Por otra parte, evitar malas negociaciones y renegociaciones es importante: interrumpen los procesos de inversión, suelen ser anticompetitivas y generan la percepción de falta de transparencia.

El gran desafío es cómo incorporar reservas en los próximos diez años en la Argentina.

La relación R/P se encuentra en diez a doce años. Mantener esa relación sólo requerirá una política de crecimiento de reservas más agresiva. Si ello no ocurre, esta relación podría reducirse a la mitad en casi cinco años.

Lo que se plantea de cara al futuro es cómo reconducir el proceso de crecimiento de la infraestructura. Hoy procuramos salir y evitar una crisis de abastecimiento, en la que la infraestructura –y su correspondiente inversión– nunca alcanza para satisfacer la demanda a precios distorsionados (mala asignación de recursos que se profundiza con el tiempo y hace a la recurrencia de las crisis). En la actualidad impera un modelo con mayor intervención directa del gobierno en la toma de decisiones (inversiones, precios y tarifas), que intenta reconstruir credibilidad para atraer inversiones privadas en infraestructura.

Los requerimientos para lograr la sustentabilidad del proceso de inversión en la cadena gasífera están dados por:

- Visualizar y actuar sobre la cadena del sector energético y no en cada eslabón.
- La regulación debe integrar de manera eficiente las acciones de los agentes en un modelo segmentado.
- Acelerar el proceso de renegociación de los contratos de transporte y distribución.
- Roles institucionales de los actores bien definidos.
- Reintegrar con la regulación sosteniendo el modelo tarifario de los marcos regulatorios con las adecuaciones a la Ley de Emergencia.
- Tarifas que permitan sostener el crecimiento del servicio.
- Modelo de integración energética como marco de referencia para la política de formación de precios y de tarifas.
- Las exigencias de inversión en el corto plazo en conformidad con los incentivos a generarlas voluntariamente.
- Implementar el acceso al servicio a sectores de menores recursos, sobre la base de proyectos de menor costo de energía.

Fernando Navajas de FIEL



Hacia un marco tributario razonable

En su presentación "Análisis económico del marco tributario energético" en el 2º FIE, Fernando Navajas de la Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas enfatizó las siguientes conclusiones orientadas a lograr un marco tributario razonable:

1. Deshacer intervenciones directas sobre precios que:
 - neutralizan o revierten el rol asignativo (señales) de los impuestos;
 - hacen perder recaudación en el largo plazo;
2. Eliminación gradual de retenciones a la exportación.
3. Explotar disyuntiva entre poner bien los precios y tener que dar subsidios (o gasto tributario) en el margen.
4. Evitar discriminar entre energía (inversiones) "vieja" y "nueva".
5. Evitar regímenes de incentivos insostenibles.
6. Marchar a una gramática tributaria a los combustibles consistente.
7. Usar el sistema tributario general para atender aspectos sociales y diseñar esquemas de subsidio cruzado.

Rubén Sabatini, director de Relaciones Institucionales de Pluspetrol

Estructura jurídica del sector de hidrocarburos: visiones y prospectiva

“Pensar en que la reposición de reservas pasa fundamentalmente por la exploración pone la solución en el largo plazo, lo cual es indispensable, pero ignora la inmediata adopción de medidas de corto plazo que permitan superar este perfil de permanente caída de reservas que se da en la actualidad.”

Así lo afirmó Rubén Sabatini, director de Relaciones Institucionales de Pluspetrol, durante su disertación sobre “Sustentabilidad: estructura jurídica del sector hidrocarburos. Visiones, prospectiva y principales lineamientos para el próximo trienio” en el marco del II Foro Internacional de Energía que se realizó en el predio de Costa Salguero.

En su presentación, Sabatini identificó que las ganancias retenidas son la fuente natural de financiamiento y, por lo tanto, compiten con la natural expectativa de los accionistas de recibir sus dividendos. De allí que es necesario ser convincentes para alentar que esas utilidades sean reinvertidas en el país en proyectos para recomponer las reservas y sugirió medidas a adoptar para viabilizar su destino a tales fines.

“Estas medidas –señaló–, siguiendo ciertas pautas internacionalmente exitosas y adaptadas a la situación argentina intentan reconocer incentivos realistas poniendo énfasis no tanto en la generación de jugosos premios al éxito sino en la despenalización del fracaso.”

El directivo de Pluspetrol fue uno de los integrantes de la mesa “Sustentabilidad: energía para crecer”, junto con Raúl García, presidente de R. García Consultores y Fernando Navajas, economista jefe y director ejecutivo de la Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas (FIEL).



Qué queremos como resultados:

- Competitividad y disponibilidad de servicio.
- Crecimiento de infraestructura que no sea del tipo *stop go*, clásico de los modelos macro aplicados en

nuestro país.

- Definir una relación y roles entre los agentes que se ajuste a los objetivos del modelo en un mercado de energía crecientemente integrado.